



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Марий Эл

Волкова, 164, г. Йошкар-Ола, 424000
т. (8362) 42-08-55, факс (8362) 56-60-56
e-mail: to12@fas.gov.ru

№ 11.2020 № 02-10/168

№ _____ от _____

Собко И.А.

424006, Республика Марий Эл,
Горномарийский район, дер. Лавранангер,
ул. Центральная, д. 14

E-mail: sobkomilk@gmail.com

Ответчик:

Министерство сельского хозяйства и
продовольствия Республики Марий Эл
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-
Ола, ул. Красноармейская, д. 41
e-mail: minselhoz@aris.mari.ru

Заинтересованное лицо:

Михайлов С.С.
425416, Республика Марий Эл, Советский
район, с. Ронга, ул. Новая, д. 1, кв. 6

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства
№ 012/01/17-189/2020

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть объявлена 23 октября 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 06 ноября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Черновой В.В. – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Председатель Комиссии,

Бастракова А.В. – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член Комиссии,

Корнилова Г.Ю. – государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 012/01/17-189/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах при проведении конкурсного отбора на право предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм,

в присутствии представителя от ответчика – Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл Васильева А.Н., действующего на основании доверенности;

в отсутствии иных лиц, участвующих в деле, надлежаще извещенных о месте, времени рассмотрения настоящего дела,

105114 *

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения обращения главы КФХ Собко И.А. от 09.12.2019 по вопросу возможных нарушений антимонопольного законодательства при проведении Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл конкурсных отборов получателей грантов на поддержку начинающим фермерам, на развитие семейных животноводческих ферм, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2019 году, в действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл (далее - Министерство) установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 16.03.2020 № 31 в отношении Министерства возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 19.03.2020 о назначении дела № 012/01/17-189/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, настоящее дело назначено к рассмотрению, запрошены необходимые сведения и документы.

Во исполнение определения о назначении дела к рассмотрению, Министерством в материалы дела представлены запрашиваемые документы и сведения.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется на заседании комиссии. Лица, участвующие в деле, должны быть извещены о времени и месте его рассмотрения. В случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На рассмотрение дела заявитель - Собко И.А., заинтересованное лицо - Михайлов С.С. не явились, представителей не направили, извещены в установленном порядке.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц.

13.08.2020 Комиссией в соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции принято заключение об обстоятельствах дела, в котором Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ответчика нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

Согласно приказу министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл от 02.10.2019 № 190 принято решение о проведении конкурсного отбора получателей грантов на развитие семейных животноводческих ферм 2019 году, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2019 году.

Порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, закреплен в Правилах предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.05.2012 № 173 (в ред. от 25.09.2019).

Так, пунктом 4 Правил предусмотрено, что предоставление гранта осуществляется на конкурсной основе.

Согласно пункту 27 Правил победителями конкурсного отбора признаются заявители, набравшие наибольшее количество баллов. В случае равенства количества баллов между заявителями победителем признается заявитель, предоставивший заявку в Министерство ранее по дате и времени.

Из представленных в материалы дела документов следует, что на участие в данном конкурсе поданы 2 заявки, заявка (регистрационный номер 2906) главы КФХ Собко И.А., заявка (регистрационный номер 2905) главы КФХ Михайлова С.С.

Однако, в соответствии с пунктом 28.1 Правил в число победителей конкурсного отбора не включаются заявители в случае неудовлетворительного результата собеседования или неявки на собеседование. Данный пункт внесен в Правила постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.09.2019 № 283.

Следовательно, заявка победителя конкурса на право предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на основании пункта 28.1 Правил может быть не включена в число победителей, даже при наборе наибольшего количества баллов относительно других участников.

При этом, порядок оценки, при выставлении баллов по результатам очного собеседования, а также значимость показателей, подлежащих учету (оценке), которыми должна руководствоваться комиссия по отбору для объективной оценки каждого участника, Министерством не определены.

Так, согласно протоколу № 02-03 от 07.11.2019 при проведении Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл конкурсного отбора от 02.10.2019 на право получения грантов на развитие семейных животноводческих ферм в 2019 году, заявка главы КФХ Собко И.А. набрала наибольшее количество - 189 баллов, заявке главе КФХ Михайлову С.С. присвоено - 144 балла.

Однако, по результатам устного собеседования Собко И.А. получил неудовлетворительную оценку, в связи с чем победителем конкурса не признан.

Вместе с тем, протокол № 02-03 от 07.11.2019 не содержит каких-либо обоснований, пояснений принятия членами комиссии конкурсного отбора решения неудовлетворительном прохождении Собко И.А. собеседования.

В связи с чем, протокол № 02-03 от 07.11.2019 не позволяет оценить объективность конкурсной комиссии.

В решении Арбитражного суда Республики Марий Эл от 26.06.2020 по делу А38-10568/2019 суд указывает, что критерии очного собеседования

организатору торгов необходимо было установить в Правилах предоставления грантов либо в извещении о проведении конкурсного отбора.

Комиссия приходит к аналогичному выводу и считает, что организатор торгов независимо от Правил предоставления грантов должен был и мог установить данные критерии в извещении о проведении конкурсного отбора или в конкурсной документации для объективности оценки заявок претендентов и исключения споров о неправильном определении победителя конкурсного отбора.

По мнению Комиссии Марийского УФАС России, при отсутствии специального порядка выставления баллов по критериям оценки участникам конкурса, а также всех показателей, подлежащих оценке, которыми должна руководствоваться конкурсная комиссия для объективной оценки каждого участника, проведенная комиссией оценка будет носить субъективный и неоднозначный характер.

Отсутствие порядка оценки комиссией по результатам очного собеседования и значимости показателей приводит к тому, что участники отбора (а также потенциальные участники отбора) лишены возможности определить, каким именно показателям необходимо соответствовать в целях получения гранта. Существующий механизм отбора не позволяет определить основания, по которым проводится оценка претендентов на получение гранта по указанным показателям.

Неравенство условий участия в отборе следует, в том числе, из неинформированности участников (в том числе потенциальных участников) о том, какие документы/информацию и в каком количестве необходимо представить для получения максимального балла по каждому критерию.

На указанные обстоятельства указало также ФАС России в своем ответ от 28.09.2020 №СП/83604/20, предоставленному Общероссийской общественной организации Профессиональный союз работников агропромышленного комплекса Российской Федерации (председатель является в том числе председателем региональной конкурсной комиссии по конкурсному отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов – получателей грантов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл).

В частности, ФАС России в своем ответе указала, что отсутствие порядка оценки любого из критериев может привести к созданию преимущественных либо дискриминационных условий участия в конкурсе для отдельных крестьянских фермерских хозяйств.

ФАС России также указала, что указанные обстоятельства не согласуются с принципом государственной аграрной политики – обеспечение равных условий конкуренции на товарном рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поскольку создают дискриминационные условия для начинающих фермеров при участии в конкурсном отборе на право получения грантов на развитие фермерских хозяйств, что в соответствии с Законом о защите конкуренции является недопустимым (Постановление Одиннадцатого Арбитражного апелляционного суда от 21.06.2016 по делу №А55-31310/2015).

Для квалификации действий, по части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции не требуется проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке или положения на нем хозяйствующих субъектов, достаточно определить временные, продуктовые и географические границы товарного рынка.

В соответствии с пунктом 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 08.04.2010 года № 220 (далее – Порядок) с учетом изменений, внесенных Приказом ФАС России от 30 января 2015 г. №3, составлен краткий обзор об исследовании товарного рынка, который приобщен к материалам настоящего дела.

Временной интервал исследования товарного рынка определен с учетом особенностей товарного рынка и включает в себя период с 02.10.2019 по 31.12.2019. Продуктовые границы определены исходя из предмета договоров, а именно предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм.

Таким образом, в рамках проведенного краткого обзора установлено, что рынок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, не является закрытым и ограниченным в связи с тем, что любой хозяйствующий субъект вправе принять участие в соответствующих торгах, следовательно, является конкурентным.

Бездействие органа государственной власти субъекта Российской Федерации в части неустановления порядка выставления оценки по критериям очного собеседования, лишает хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, условий равного доступа на товарный рынок, условий производства товара, предоставляя отдельным его участникам более выгодные условия деятельности путем предоставления права на получение грантов.

Последствия указанного бездействия приводят (могут привести) к созданию неравных условий участникам отбора в признании конкретного хозяйствующего субъекта участником мероприятия в рамках поддержки начинающих фермеров, и созданию дискриминационных условий.

04.09.2020 ответчиком в материалы дела представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела, в которых ответчик излагает несогласие с позицией Комиссии относительно наличия в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Так, ответчик считает, что конкурсная комиссия по отбору на право предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм действовала строго в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.05.2012 № 173. Указывается, что Министерство как исполнительный орган власти не наделено полномочиями по нормотворчеству и руководствуется теми нормативно-правовыми актами, которые приняты высшим исполнительным органом Республики Марий Эл.

На рассмотрение дела, представителем ответчика поддержана позиция, изложенная в отзыве на заключение об обстоятельствах дела.

Дополнительно представителем ответчика пояснено, что конкурсная комиссия по отбору на право предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм оценивала конкурсантов субъективно исходя из личного опыта и восприятия членами комиссии проведенного собеседования и оценки представленного бизнес-плана.

Заявитель, заинтересованное лицо, письменных возражений (замечаний) на заключение об обстоятельствах дела не представили.

На основании вышеизложенного, оценив в соответствии со статьей 45.1 Закона о защите конкуренции представленные в материалы дела доказательства и документы, обсудив позицию сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в

ствиях ответчика нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах при проведении конкурсного отбора на право предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в 2019 году.

Пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства решает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, принимая во внимание, что в настоящее время грант на развитие семейных животноводческих ферм выдан Михайлову С.С., а также, что по смыслу статей 69, 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации является безвозмездным и безвозвратным, Комиссия считает, что необходимость в выдаче предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствует.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах при проведении конкурсного отбора на право предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в 2019 году.


2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республики Марий Эл.

Председатель Комиссии


В.В. Чернова

Члены Комиссии


А.В. Бастраков


Г.Ю. Корнилов